

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

COMISIA ECONOMICĂ

Comisia pentru Muncă,
Familie și Protecție Socială

Nr.XII/242/28.06.2004

Nr.XIX/467/28.06.2004

R A P O R T

la proiectul de lege privind fondurile de pensii administrate privat

Comisia Economică și Comisia pentru Muncă, Familie și Protecție Socială au fost sesizate, cu adresa **L 455/2004**, pentru dezbateră în procedură de urgență a proiectului de lege privind fondurile de pensii administrate privat și întocmirea raportului comun.

Proiectul de lege a fost analizat în ședința din data de 23 și 27 iunie a.c. în prezența inițiatorului.

Din expunerea de motive și din informațiile prezentate de inițiator, au fost reținute următoarele elemente principale:

Proiectul de lege reglementează cadrul juridic necesar înființării, organizării și funcționării sistemului fondurilor de pensii administrate privat, în scopul diversificării resurselor pentru asigurarea unui trai decent la bătrânețe dar și al asigurării sustenabilității pe termen lung a sistemului public de pensii, promovând principii precum: obligativitatea participării la un nou sistem, egalitatea de tratament pentru toți participanții, contributivitatea, capitalizarea și investirea activelor în mod prudential și eficient, garantarea solvabilității fondurilor de pensii administrate privat.

Din punct de vedere al armonizării cu reglementările comunitare, la nivelul Uniunii Europene nu există reglementări de drept derivat în vederea instituirii unui sistem al fondurilor de pensii administrate privat deoarece, în primul rând, s-ar încălca un principiu de bază al dreptului comunitar, în domeniul competențelor Comunității (art.3B alin.2 din Tratatul de la Maastricht), iar în al doilea rând, măsurile de reformă a sistemului de pensii în statele membre țin cont în principal de schimbările economice, sociale și demografice, ca și de resursele disponibile ale fiecărei țări.

Rațiunea elaborării proiectului de lege privind fondurile de pensii administrate privat rezultă din:

- necesitatea asigurării sustenabilității financiare pe termen lung a sistemului de pensii;
- necesitatea furnizării unor pensii mai mari decât cele obținute printr-un sistem unic de tip redistributiv;
- asigurarea unei infuzii semnificative de capital pe piața internă, cu efecte pozitive asupra creșterii economice și implicit a standardului de viață al întregii populații;
- experiența acumulată în domeniul reformei sistemului de pensii în perioada de aplicare a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale;

Se urmărește implementarea unui sistem complex de pensii cu următoarele componente:

- a) o componentă obligatorie redistributivă, administrată public (pilonul I), cadrul juridic fiind constituit prin Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- b) o componentă obligatorie, bazată pe capitalizare, administrată privat (pilonul II), cadrul urmând să fie reglementat prin prezentul proiect de Lege privind fondurile de pensii administrate privat;
- c) o componentă facultativă, bazată pe capitalizare, de asemenea administrată privat (pilonul III), cadrul juridic fiind conturat prin proiectul de Lege privind pensiile ocupaționale.

Menționăm ca există avizul favorabil al Consiliului Legislativ, și al Comisiei pentru buget, finanțe și bănci.

Prin natura reglementarilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, urmând să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) și alin.(3) din Constituția României, republicată.

Cu majoritate de voturi membrii celor două comisii au hotărât să întocmească **raport favorabil, cu amendamentele din anexă.NR.1.**


Față de considerentele prezentate mai sus propunem plenului Senatului dezbateră și adoptarea proiectului de lege împreună cu raportul și amendamentele propuse

Senatul este prima Cameră sesizată.

Amendamentele respinse sunt cuprinse în Anexa NR.2 la Raport.

VICEPREȘEDINTE

Dorel Constantin ONACA



SECRETAR

Traian NOVOLAN

SECRETAR

Corneliu BICHINEȚ

PREȘEDINTE

Viorel Marian PANĂ



AMENDAMENTE ADMISE
la proiectul de lege privind fondurile de pensii administrate privat

| Nr. Crt. | Text inițial | Text propus | Motivare |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 1. | <p>Art. 2. - (1) În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:</p> <p>g) Administratorul este societatea comercială pe acțiuni constituită în conformitate cu dispozițiile legislației în vigoare și cu prevederile prezentei legi, care are obiect exclusiv de activitate administrarea fondurilor de pensii, calculul și plata pensiilor;</p> <p>w) Furnizorul de pensii private, denumit în continuare furnizor de pensii, este societatea comercială constituită în conformitate cu dispozițiile legislației în vigoare și cu prevederile legii speciale, care are obiect exclusiv de activitate fi administrarea fondurilor de pensii, calculul și plata pensiilor, fie numai calculul și</p> | <p>Art. 2. - (1) În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:</p> <p>g) Administratorul este societatea comercială pe acțiuni constituită în conformitate cu dispozițiile legislației în vigoare și cu prevederile prezentei legi, care are obiect exclusiv de activitate administrarea fondurilor de pensii, și, opțional, furnizarea de pensii private;</p> <p>w) Furnizorul de pensii private, denumit în continuare furnizor de pensii, este societatea comercială constituită în conformitate cu dispozițiile legislației în vigoare și cu prevederile legii speciale, care are obiect exclusiv de activitate calculul și plata pensiilor private.</p> | |

| | | | |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | plata pensiilor private. | | |
| 2. | Art. 7. (1) Fondul de pensie se constituie prin contract de societate civilă încheiat între minimum 100 de participanți . | Art. 7. (1) Fondul de pensie se constituie prin contract de societate civilă încheiat între minimum 100 de membrii fondatori . | Pentru a nu se confunda cu participanții la fondul de pensii așa cum sunt ei definiți la art.2 |
| 3. | Art. 24. - (1) Activele fondului de pensii se investesc în scopul maximizării veniturilor și în interesul exclusiv al participanților și beneficiarilor, cu respectarea următoarelor principii: a) administrarea prudentă a activelor fondului de pensii; b) diversificarea investițiilor și calitatea activelor; c) menținerea unui nivel adecvat al solvabilității și al lichidității; d) administrarea riscului valutar, precum și a altor riscuri specifice. (2) Planul financiar de investiții al fondului de pensii este contrasemnat de un actuar avizat de Comisie. | Art. 24. - (1) Activele fondului de pensii în interesul exclusiv al participanților și beneficiarilor, cu respectarea următoarelor principii: e) administrarea prudentă a activelor fondului de pensii; f) diversificarea investițiilor și calitatea activelor; g) menținerea unui nivel adecvat al solvabilității și al lichidității; h) administrarea riscului valutar, precum și a altor riscuri specifice. (2) Planul financiar de investiții al fondului de pensii este contrasemnat de un actuar avizat de Comisie. | |
| 4. | Art. 26. (1) Investițiile în clasele de active prevăzute la art.25 se supun următoarelor condiții: d) în cazul activelor prevăzute la lit. d), nu poate fi investit un | Art. 26. (1) Investițiile în clasele de active prevăzute la art.25 se supun următoarelor condiții: d) în cazul activelor prevăzute la lit. d), nu poate fi investit un | Pentru a proteja fondurile și a reduce riscul unor pierderi. |

| | | | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| | <p>procentaj mai mare de 30% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;</p> <p>(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în termen de trei ani de la data stabilită de Comisie pentru începerea activității, în condițiile art.185, activele fondului de pensii pot fi investite numai în clasa de active prevăzută la art.25 lit.b) și în plasamente la trezoreria statului</p> | <p>procentaj mai mare de 20% din valoarea totală a activelor fondului de pensii;</p> <p>(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în termen de doi ani de la data stabilită de Comisie pentru începerea activității, în condițiile art.185, activele fondului de pensii pot fi investite numai în clasa de active prevăzută la art.25 lit.b) și în plasamente la trezoreria statului</p> | |
| 5. | <p>Art. 57. alin. (1) lit.g) decontarea cheltuielilor privind operațiunile fondului de pensii, precum și transferurile de disponibilități;</p> | <p>Art. 57. alin.(1) lit.g) Se elimină</p> | |
| 6. | <p>Art. 60. - (1) Capitalul social minim necesar pentru administrarea unui fond de pensii reprezintă echivalentul în lei al sumei de 20 milioane euro.</p> | <p>Art. 60. - (1) Capitalul social minim necesar pentru administrarea unui fond de pensii reprezintă echivalentul în lei al sumei de 10 milioane euro.</p> | |
| 7. | <p>Art. 61. (1) Administratorul este obligat să notifice fără întârziere Comisia despre orice reducere a capitalului social sub valoarea minimă.</p> | <p>Art. 61. (1) Administratorul este obligat să notifice fără întârziere Comisia despre orice reducere a capitalului social sub valoarea minimă. Capitalul social nu are voie să scadă cu mai mult de 20% din valoarea minimă.</p> | <p>Pentru protejarea participanților la fondul de pensii.</p> |

| | | | |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| 8. | <p>Art. 68. (1) Activele financiare proprii ale administratorului, provenite din capitalul social, se investesc în:</p> <p>a) conturi bancare purtătoare de dobândă, titluri de stat, alte instrumente emise de Ministerul Finanțelor Publice sau de Banca Națională a României;</p> <p>b) bunuri mobile și imobile necesare desfășurării activității.</p> | <p>Art. 68. (1) Activele financiare proprii ale administratorului, provenite din capitalul social, se investesc în:</p> <p>a) conturi bancare purtătoare de dobândă, titluri de stat, alte instrumente emise de Ministerul Finanțelor Publice sau de Banca Națională a României, în procent de minim 80%;</p> <p>b) bunuri mobile și imobile necesare desfășurării activității, în procent de maxim 20%.</p> | Pentru a păstra sub formă bănească cea mai mare parte a capitalului social |
| 9. | <p>Art. 70. alin. (1) lit. d) modalitățile de control, exercitate de către auditori financiari;</p> | <p>Art. 70. alin.(1) lit. d) Se elimină</p> | |
| 10. | <p>Art. 79. - Comisia aprobă cererea de autorizare a constituirii dacă constată că sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:</p> <p style="text-align: center;">—</p> | <p>Art. 79.- Comisia aprobă cererea de autorizare a constituirii dacă constată că sunt îndeplinite, cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>h) administratorul aduce dovada vărsării integrale și în formă bănească a capitalului social.</p> | Se completează articolul cu o nouă literă h) |
| 11. | <p>Art. 90. (1) Comisioanele de administrare se constituie prin:</p> <p>b) deducerea unui procent de cel mult 10% din veniturile anuale realizate din investirea activelor fondului, cuvenite participanților,</p> | <p>Art. 90. (1) Comisioanele de administrare se constituie prin:</p> <p>b) deducerea unui procent de cel mult 10% din profitul anual realizat din investirea activelor fondului, cuvenite participanților,</p> | |

| | | | |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| | efectuată potrivit art.25. (3) Comisionul de administrare stabilit în contractul de administrare poate fi redus, prin decizia administratorului, pentru participanții care contribuie la același fond de pensii pentru o perioadă mai mare de 5 ani | efectuată potrivit art.25. (3) Se elimină | |
| 12. | Art. 100 (2) Desemnarea administratorului special se face de către Comisie. | Art. 100 (2) Desemnarea administratorului special se face de către Comisie, prin licitație. | |

AMENDAMENTE RESPINSE
la proiectul de lege privind fondurile de pensii administrate privat

| Nr. Crt. | Text inițial | Text propus | Motivare |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 1. | Art. 90. (1) Comisioanele de administrare se constituie prin: b) deducerea unui procent de cel mult 10% din veniturile anuale realizate din investirea activelor fondului, cuvenite participanților, efectuată potrivit art.25. | Art. 90. (1) Comisioanele de administrare se constituie prin: b) deducerea unui procent lunar din valoarea activelor administrate, dar nu mai mult de 1,2 % pe an. | |